

Presentación: Ciudades, territorios y procesos de urbanización

Alicia Novick & Perla Bruno

Este número de **REGISTROS**, según los criterios de la convocatoria inicial, da cuenta de una amplia gama de transformaciones territoriales –más o menos recientes– así como de diversas miradas en perspectiva histórica que sobre las mismas se plantean. Es que las configuraciones de nueva generación, las modalidades de pensar y construir el espacio, el rol que les cabe a las infraestructuras, las alternativas de fragmentación y segregación social que son actualmente objeto de los estudios urbanos y urbanísticos, interpelan con nuevos interrogantes a la historia. Porque la historia no propone opciones operativas y responde siempre a los temas que se consideran problema en el presente. No obstante, sus modos de trabajo y sus reflexiones habilitan la posibilidad de construir una distancia crítica respecto de lo que esta sucediendo.

En efecto, al restituir la historicidad de los procesos –o al menos en el camino de intentarlo– es posible diferenciar los fenómenos de nueva generación respecto de los pretéritos. Cuando las nuevas circunstancias territoriales, sumada a la renovada confianza en la planificación territorial que se abre en el siglo XXI, plantean la emergencia de una suerte de “neodesarrollismo” contrapuesto al “neoliberalismo” de la última década del siglo XX, la mirada desde el tiempo permite iluminar las profundas diferencias de los contextos epistemológicos e históricos que se dirimen.

Los siete artículos que componen el presente número pueden agruparse, de acuerdo a los problemas estudiados en tres secciones. En primer lugar, los dos primeros trabajos focalizan en problemáticas propias del campo

de la historia del urbanismo y de la planificación, internándose en la trama íntima que vincula las ideas, las personas y los marcos institucionales durante el ciclo de la modernización 30-60. En un primer momento, fue la expansión de la ciudad en sus desajustes con el campo, los que se presentaban como temas-problema, cuando se aspiraba a recuperar las armónicas relaciones que la revolución industrial había alterado, y que el urbanismo debía ser capaz de restablecer. En los clásicos términos instituidos por Tönnies, “el campo” se asociaba a la “comunidad” en sus relaciones orgánicas en oposición a la “ciudad-sociedad” que debía ser objeto de reformas. Con posterioridad, fue el territorio en su conjunto, mediante la distribución de actividades y de población el que signó el pasaje del urbanismo a la planificación propia del ciclo del Estado de Bienestar.

Precisamente, en “La ciudad desde más allá de la ciudad, 1930-1950”, Carlos Mazza rescata ese clima del urbanismo del ciclo de entreguerras, cuando el campo condensaba los valores de la identidad, la tradición y la producción. En ese punto, el artículo recupera el aporte de las reflexiones provenientes del saber rural como acervo de conocimientos sobre la organización del territorio, a la construcción del campo de actuación disciplinar del planeamiento regional, contradiciendo la idea generalmente difundida de que lo agropecuario o agronómico funcionó como una disciplina auxiliar del planeamiento, pero no como un aporte a sus fundamentos.

En el otro trabajo Alejandra Monti da cuenta de las disyuntivas de la planificación sesentista en estas pampas.

“Una escuela, dos institutos: Hardoy + Hardoy en Rosario. (1955-1965)” se centra en el estudio de los actores y de los intereses que desde múltiples escalas de actuación intervienen. Así, del análisis del IPRUL como institución especializada en la planificación urbana –referente ineludible de las transformaciones disciplinares del país– destacan el perfil cosmopolita de Hardoy y el rol de la cooperación internacional con Estados Unidos, que en los años de la Alianza para el progreso tuvo una impronta destacada en definir los temas y problemas de la investigación urbana.

En segundo lugar, cuatro trabajos examinan los actores y factores que intervienen en los procesos de urbanización. Así, Mónica Martínez y Melisa Pesoa se centran en las políticas territoriales de fines del siglo XIX e inicios del siglo XX. En el tercero Ana Gómez Pintus examina los procesos de construcción del Gran Buenos Aires, y en el cuarto, Alejandra Potocko da cuenta de transformaciones de reciente generación en la región del noroeste argentino. La totalidad de los artículos permite superar las tradicionales particiones entre los enfoques centrados en la acción de los agentes de la sociedad –tributarios en gran medida de las miradas de la sociología y la historia “desde abajo” – y en la del estado –que los trabajos de una renovada historia política pusieron en primer plano, siguiendo los lineamientos de Theda Skocpol. En efecto, desde distintas perspectivas los textos muestran las articulaciones que se dirimen entre los actores sociales y los de la administración –en sus escalas nacional, provincial y municipal– en la construcción del territorio.

En “Conquista, urbanización y colonización del territorio de La Pampa, Argentina (1879-1930)” se examinan las consecuencias de la campaña del desierto y de las políticas nacionales que ampliaron la frontera agrícola y urbanizada, con instrumentos de control e intervención similares a los utilizados por la colonización imperial. Las infraestructuras viales y ferroviarias, los trazados urbanos así

como los equipamientos se presentan como las piezas de una estrategia de modernización nacional de mayor magnitud que apuntan a lograr un territorio productivo e integrado.

En ese contexto, “La plaza republicana como escenario de cambio social”, se centra en uno de esos dispositivos, clave para comprender las alternativas de las ciudades en América Latina, y analiza el rol que le cabe a este espacio cívico en las ciudades de fundación decimonónica en Argentina y en un tiempo largo. En esos términos, la configuración de las plazas es utilizado como prisma para examinar las alternativas de modernización promovidas desde la esfera estatal.

En “Las lógicas privadas de la expansión: loteos de barrios parque en el área metropolitana de Buenos Aires. 1910-1950” se examina la emergencia del suburbio residencial. El estudio muestra las modalidades según las cuales, los promotores inmobiliarios y los sectores medios estuvieron por detrás de la construcción del Gran Buenos Aires. Así planteado, el estudio permite visitar desde una perspectiva histórica las recientes urbanizaciones cerradas *countries*, barrios cerrados y chacras de campo que son habitualmente visualizadas como un fenómeno de muy reciente generación.

“El caso del barrio Sumay Pacha en la Quebrada de Humahuaca”, nos sitúa en procesos muy recientes, que resultan de las políticas y programas públicos instrumentados por el estado nacional después de 2004, poniendo de manifiesto la interacción que se dirige entre los actores del estado y de la sociedad en el proceso de transformación del territorio en sus muy diversas escalas. El estudio además recurre a la lectura interpretativa del territorio, que se revela como un fabuloso instrumento de análisis para hacer evidente los cambios de situación.

Finalmente, un último trabajo se centra en el rol que le cupo a la infraestructura ferroviaria en la estructuración de la ciudad y del territorio, reencontrando así varios de los ítems de las agendas territoriales del siglo XXI. Pues si

el tren permitió estructurar el conjunto del territorio moderno, cabe preguntarse cuáles serán los dispositivos de articulación –más allá de los sistemas habilitados por la informática– que abrirán la posibilidad de integrar las disparidades sociales y territoriales en este siglo.

“Entre el ferrocarril y los prostíbulos: derrotero de una frágil urbanización”, muestra el impacto de los cambios técnicos en la ciudad de Santa Fe, presentando las numerosas lógicas que explican la reestructuración del centro y de los bordes marginales de la ciudad. En ese sentido, el tren no se impone sobre las determinaciones urbanas anteriores, pero tampoco se ajusta totalmente a ellas, abre un juego entre lo nuevo y lo existente que nos remite a las formas de construcción de la ciudad.

El conjunto de trabajos aquí reunidos, aún desde diferentes perspectivas, examina las lógicas que están por detrás de las ciudades, los territorios y los procesos de urbanización, dejando abiertos varios interrogantes, de los que destaca, sin duda, la necesidad de dar cuenta de las problemáticas urbanas y territoriales en una larga duración...